

SUUPOHJAN SEUTUSTRATEGIA

I. TILANNEKUVA

Suupohjassa on tehty ja tehdään hyvää yhteistyötä yli kuntarajojen. Yhteistyön ja luottamuksen ilmapiiri on kuitenkin päässyt laimentumaan viime vuosina. Lisäksi toimintaympäristön nopea muutos tuo uusia haasteita ja kysymyksiä nopeasti kunnille. Jo tiedossa olevia suuria haasteita ovat mm. väestö- ja elinkeinorakenteen muutokset sekä kuntasektorin suuret muutokset SOTE:n, maakuntaudistuksen ja uuden kuntalain myötä.

Suupohjan kunnat Isojoki, Karijoki, Kauhajoki ja Teuva haluavat muuttaa negatiiviset kehityskulut ja tehdä yhdessä työtä luottamuksen kasvattamiseksi ja yhteistyön kehittämiseksi. Yhteistyön kautta voidaan puolestaan vastata entistä paremmin tuleviin haasteisiin ja muutospaineisiin. Kunnat toimivat itsenäisinä yksikköinä mutta tilanteen mukaan syvenevään yhteistyöhön pyrkien. Lisäksi Suupohjan seutu on aktiivinen yhteistyön rakentaja alueen rajojen ulkopuolelle.

II. VISIO JA KRIITTISET MENESTYSTEKIJÄT

SUUPOHJAN VISIO

ELINVOIMAINEN SUUPOHJA

Suupohjaan kannattaa tulla ja Suupohjaan kannattaa jäädä.

SEUDULLISET KRIITTISET MENESTYSTEKIJÄT

AKTIIVINEN SEUDULLINEN EDUNVALVONTA

Suupohjan kunnat tekevät aktiivista yhteistä edunvalvontaa, joka pohjautuu alueen elinkeinoihin ja voimavaroihin.

SYVENEVÄ YHTEISTYÖ

Suupohjan kuntien välinen yhteistyö on erittäin tiivistä niin päättäjä-, virkamiesjohto- kuin operatiivisella tasolla. Päätöksenteossa ja käytännön toiminnassa ensisijaisena vaihtoehtona on yhteistyöhön nojautuva ja sitä kehittävä vaihtoehto.

Liitteessä 1. on tarkennuksia seudulliseen visioon ja kriittisiin menestystekijöihin.



III. STRATEGIA

1. SEUDULLINEN YHTEISTYÖN JOHTAMINEN

Suupohjan seudullinen johtaminen perustuu 1. tehokkaasti toimiviin kunnallisiin päätöksen teko elimiin, 2. organisoituihin seudullisiin ryhmiin (kuntajohtajien laajennettu ryhmä ja seudullinen johtoryhmä) ja 3. vahvan oman organisaation luottamuksen omaaviin johtaviin virkamiehiin ja poliittisiin päättäjiin.

1. Kunnallisessa päätöksenteossa on sitouduttu käsittelemään nopeasti seudulliselta tasolta tulevat esitykset. Lisäksi mahdollisimman usein kunnallisessa päätöksenteossa pyritään antamaan johtaville virkamiehille ja päättäjille mandaatti ja ohjeet, joilla seudun yhteiset linjaukset voidaan tehdä nopeasti seudullisissa ryhmissä.
2. Suupohjan seudullista yhteistyötä johdetaan kuntajohtajien laajennetussa ryhmässä ja seudullisessa johtoryhmässä. Kuntajohtajien laajennetussa ryhmässä on kunnan- ja kaupunginjohtajien lisäksi Suupohjan peruspalveluliikelaitoskuntayhtymän (LLKY), Suupohjan koulutuskuntayhtymä (SAI) ja Suupohjan elinkeinotoimen kuntayhtymän (SEK) johtajat. Seudullinen johtoryhmä koostuu kuntien johtajista ja puheenjohtajistoista sekä edellä mainittujen kuntayhtymien johtajista. SEK vastaa seudullisen johtoryhmän koordinaatiosta. Kaikki ryhmien jäsenet ovat sitoutuneita toimintaan.
3. Seudulliseen johtoryhmään kuuluvat henkilöt tekevät aktiivista valmistelutyötä oman henkilöstön, valtuustojen ja hallitusten kanssa seudullisiin linjauksiin liittyen. Aktiivinen valmistelu mahdollistaa vahvan luottamuksen ja mandaatin seudulliseen johtamiseen osallistuville henkilöille ja mahdollisimman usein linjaukset voidaan tehdä jo seudullisen johtoryhmän tapaamisissa.

Suupohjan seudullinen johtaminen on dynaamista, sitoutunutta, koordinoitua ja ennakoivaa.

Liitteessä 2. on tarkempi kuvaus seudullisista johtamiskäytännöistä.

2. SEUDULLISET PAINOPISTEET

I. Seudullinen edunvalvonta

Suupohjan kunnat muodostavat ensisijaisesti yhteisen kannan kaikkia kuntia koskevissa edunvalvonnallisissa kysymyksissä. Edunvalvonta pohjautuu seudun elinkeinoihin ja voimavaroihin. Edunvalvonnassa pyritään myös aktiivisesti yhteistyöhön yli Suupohjan rajojen. Yhdessä olemme enemmän kuin osiemme summa.

- II. Paikallisen elinkeinorakenteeseen pohjaavan monipuolisen koulutustarjonnan turvaaminen ja kehittäminen

Lisää liitteessä kolme.

- III. Systemaattinen sektori- ja kuntarajat ylittävä operatiivisen tason kehittäminen



Suupohjan kunnat etsivät systemaattisesti ja aktiivisesti yhteisiä uusia tapoja kehittyä ja parantaa alueen elinvoimaisuutta operatiivisella tasolla. Kehitystä generoidaan pitämällä yllä projektikansiota, josta hankkeita nostetaan toteutukseen tarpeen ja resurssien mukaan yhteisellä päätöksellä.

Projektikansiossa ovat jo ainakin seuraavat teemat:

- Suupohjan kuljetuslogistiikan kehittäminen
- Suupohjan seutuviestintä



LIITTEET

LIITE 1. SEUDULLISEN VISION JA KRIITTISTEN MENESTYSTEKIJÖIDEN TARKENNUKSIA

ELINVOIMAINEN SUUPOHJA

Suupohjaan kannattaa tulla ja Suupohjaan kannattaa jäädä.

Suupohjan seudun yhteisenä ja kantavana visiona on alueen elinvoimaisuuden säilyttäminen ja kehittäminen. Kynnykset tulla alueelle yrittäjänä tai asukkaana ovat mahdollisimman pienet ja mahdollisuudet jäädä alueelle on maksimoitu. Elinvoimaisuus ilmentyy mm.

1. Tasaisesti uudistuvana ja vireänä elinkeinotoimintana, joka nojaa alueen vahvuuksiin biotaloudessa, elintarvikesektorilla ja metalliteollisuudessa
2. Elinkeinoelämän tarpeita vastaavana hyvänä ja monipuolisena koulutuksen saatavuutena lähialueilta
3. Hyvinä läheltä saatavina palveluina, jotka vastaavat hyvin alueen asukkaiden ja elinkeinoelämän tarpeisiin
4. Turvallisena asuinympäristönä ja vakaana elinkeinojen harjoittamisen toimintaympäristönä.

AKTIIVINEN SEUDULLINEN EDUNVALVONTA

Suupohjan kunnat tekevät aktiivista yhteistä edunvalvontaa, joka pohjautuu alueen elinkeinoihin ja voimavaroihin.

Suupohjan kuntien intressit ovat yhteiset monissa alueellisissa, maakunnallisissa ja valtakunnallisissa kysymyksissä. Suupohjan kunnat pyrkivät muodostamaan aina yhteisen kannan edunvalvonnallisissa kysymyksissä. Yhteinen alueen kanta on vahvempi viesti kuin alueen kuntien kannat erikseen. Yhteinen kanta mahdollistaa myös tehokkaamman edunvalvonnan, kun vastuita voidaan tarvittaessa jakaa.

Seudullisessa edunvalvonnassa keskeisiksi teemoiksi on tunnistettu ainakin seuraavat teemat:

- Sosiaali- ja terveystalouden uudistus
- Elinkeinoelämää tukevan monipuolisen koulutuksen saatavuus Suupohjassa
- Liikenneyhteydet

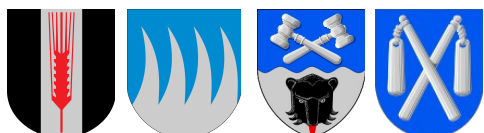
Keskeiset toimenpiteet seudullisen edunvalvonnan kehittämiseksi:

1. Kaikki tahot tuovat aktiivisesti edunvalvonnallisia kysymyksiä seudulliseen johtoryhmään

SYVENEVÄ YHTEISTYÖ

Suupohjan kuntien välinen yhteistyö on erittäin tiivistä niin päättäjä-, virkamiesjohto- kuin operatiivisella tasolla. Päätöksenteossa ja käytännön toiminnassa ensisijaisena vaihtoehtona on yhteistyöhön nojautuva ja sitä kehittävä vaihtoehto.

Suupohjan kunnat tekevät jo hyvää yhteistyötä monella sektorilla. Yhteistyössä on kuitenkin paljon kehittämismahdollisuuksia sekä operatiivisella että päätöksentekotasolla. Suupohjan visiona on



pitkälle viety yhteistyö päätöksenteossa, mikä näkyy yhteisenä linjana kaikkia kuntia ja seutua koskevissa asioissa. Yhteisen linjan muodostaminen on myös dynaamista ja proaktiivista. Lisäksi Suupohjan visiona on entistä syvempi operatiivisen tason yhteistyö yli kunta ja sektorirajojen. Suupohjan kunnat ja kuntayhtymät hakevat aktiivisesti yhdessä uusia toimintatapoja, joilla alueen elinvoimaa voidaan kasvattaa, tarjota nykyiset palvelut tehokkaammin tai nostaa palveluiden tasoa tai tarjontaa.

Suupohjan sisäisen yhteistyön lisäksi Suupohjan kunnat yhdessä ja erikseen tekevät aktiivisesti yhteistyötä Suupohjan ulkopuolelle.

Keskeiset toimenpiteet seudullisen yhteistyön syventämiseksi:

1. Seudullisen linjan muodostamisen ja johtamisjärjestelmän kehittäminen kuntien, seudun ja yksittäisten päättäjien ja virkamiesten tasolla
2. Luottamuksen kasvattaminen konkreettisilla yhteisillä toimenpiteillä



LIITE 2. SEUDULLISTEN YHTEISTYÖN JOHTAMISKÄYTÄNTÖJEN KUVAUS

SEUDULLISEN YHTEISTYÖN JOHTAMISEN LUONNE KITEYTYY NELJÄÄN OMINAISUUTEEN:

- **Dynaamisuus**
 - Seudullinen johtaminen on järjestetty niin että uusia asioita saadaan nopeasti seututasoon käsittelyyn. Kunnan ja kaupunginjohtajat sekä kuntien poliittinen johto ovat sitoutuneet viemään seudullisella tasolla käsitellyt asiat nopeasti kunnallisen päätöksenteon tasolle silloin, kun seudulliseen johtamiseen osallistuvien oma mandaatti ei suoraa riitä.
- **Koordinoitua**
 - Seudullista johtamista koordinoi SEK, joka vastaa ryhmien käytännön toiminnan organisoinnista ja esityslistojen kokoamisesta. Seudullisesti käsiteltävät asiat valmistellaan myös etukäteen ja valmisteluvastuu jakautuu käsiteltävän teeman perusteella sopivimmalle alueen toimijalle.
 - Seudullisen johtamisen ryhmät kokoontuvat säännöllisesti. Ryhmien seuraavat tapaamiset päätetään viimeistään edellisessä tapaamisessa. Tarvittaessa ryhmät voidaan kutsua kokoon myös säännöllisten tapaamisten välissä.
- **Sitoutuneisuus**
 - Suupohjan kunnat ja seutuorganisaatiot sekä erityisesti seudulliseen johtamiseen osallistuvat johtajat ja päättäjät ovat sitoutuneet osallistumaan seudullisen johtamisen ryhmisiin aktiivisesti ja varmistamaan oman kuntansa ja organisaationsa edustuksen jokaisessa seudullisen johtoryhmän tapaamisessa.
- **Ennakoivuus**
 - Seudullisessa johtamisessa pyritään ennakoivaan ja proaktiiviseen toimintaan. Seudullisen johtamisen toimintatapoja kehitetään niin, että käsittelyyn nostetaan teemoja aikaisessa vaiheessa ja tulevat muutokset ennakoiden. Laajalla seututasolla ennakkointia tehdään mm. seutufoorumien kautta.

SEUDULLISEN YHTEISTYÖN JOHTAMISEN TASOT

Seudullisessa yhteistyön johtamisessa on neljä tasoa: 1. Kunnallinen ja yhtymäpäätöksenteko, 2. Seudullinen johtoryhmä, 3. Kuntajohtajien laajennettu ryhmä, ja 4. Työryhmät. Alla tasot on esitelty yksityiskohtaisemmin.

1. Kunnallinen ja yhtymäpäätöksenteko

- Seudullinen johtaminen pohjaa normaaliin kunnalliseen päätöksentekoon seudun kunnissa. Asiat jotka eivät ole seudulliseen johtamiseen osallistuvien henkilöiden päätettävissä tuodaan asianmukaiseen päätöksentekoon kussakin kunnassa.
- Samoin jokaista seudulliseen johtamiseen osallistuvaa kuntayhtymää koskevat asiat tuodaan yhtymien normaaliin päätöksentekoon, mikäli yhtymän edustajan mandaatti ei yksin riitä.
- Kunnallisessa päätöksenteossa pyritään ennakoimaan seudullisten asioiden käsittely siten, että seudullisen johtoryhmän jäsenillä on selkeä linjaus ja mandaatti tehdä



yhteisiä linjauksia mahdollisimman monessa asiassa jo seudullisen johtoryhmän tapaamisessa.

2. Seudullinen johtoryhmä

- **Rooli**
 - Seudullisen johtoryhmän rooli on olla seudullisen yhteistyön johtamisen ylin keskitetty elin. Ryhmä tekee seutua koskevia linjauksia, joihin ryhmän jäsenillä on mandaatti. Lisäksi johtoryhmä tekee avauksia operatiiviselle tasolle ja valmisteluun sekä valmistelee suurempia päätöksiä kunnalliseen päätöksentekoon.
- **Kokoonpano**
 - Isojoen, Karijoen, Kauhajoen ja Teuvan
 - kunnanjohtajat ja kaupunginjohtaja
 - hallitusten ja valtuustojen puheenjohtajat
 - Mikäli kaikki kunnan edustajat ovat poikkeuksellisesti estyneitä, voi kunnanjohtaja nimetä itselleen varahenkilön seudullisen johtoryhmän kokoukseen.
 - LLKY:n, SAI:n ja SEK:n johtajat
- **Koordinaatio ja valmistautuminen**
 - SEK vastaa ryhmän toiminnan koordinoinnista. Koordinaatio sisältää:
 - Esityslistojen keräämisen
 - Tapaamisten kutsujen lähettämisen
 - Tapaamispaikan varmistamisen
 - Esityslistan läpi käymisen ennakoon seuraavan tapaamisen puheenjohtajan kanssa
 - Muistion pitäminen ja lähettämisen ryhmälle
 - SEK vastaa myös tapaamisten teknisen sihteerin tehtävästä, koska tehtävä on tiiviisti yhteydessä tapaamisten valmisteluun ja jatkotoimenpiteiden eteenpäin viemiseen. Sihteerin tehtävästä käsin voidaan tukea myös vaihtelevia puheenjohtajia.
 - Käsiteltävien asioiden valmisteluvastuu on hajautettu ja vastaava taho valitaan aihekohtaisesti. Jokaiselle käsiteltävälle asialle valitaan valmistelija.
 - Seudullisen johtoryhmän tapaamisten puheenjohtajana toimii tapaamiskunnan valtuuston puheenjohtaja.
- **Säännöllisyys**
 - Seudullinen johtoryhmä kokoontuu säännöllisesti n. 2 kuukauden välein. Seuraava tapaaminen sovitaan viimeistään edellisessä tapaamisessa. Tarvittaessa ryhmä voi kokoontua useammin.
 - Jokainen kunnanjohtaja ja kaupunginjohtaja varmistaa, että oma kunta on edustettuna jokaisessa seuturyhmän tapaamisessa.
 - Seudullisen johtoryhmän tapaamiset järjestetään vuoroin eri kunnissa.
- **Agenda-runko**
 - 1. Kokouksen avaus ja järjestäytyminen
 - 2. Edellisen tapaamisen muistion mahdolliset tarkennukset ja hyväksyminen
 - 3. Tavoiteorientaatio
 - Mitä tällä kokouksella tavoitellaan; kokouksen tavoite, keskustelun painopisteet ja käsiteltävät
 - Mitä terveisiä ylemmiltä organisaatioitasoilta ja sidosryhmiltä; vähintään ne, joilla merkitystä tämän kokouksen asioiden käsittelyyn
 - 4. Seudulliset projektit, hankkeet ja muut erilliset tehtävät
 - Hankkeiden / projektien käsittely, keskustelu, ratkaisut



- Vastuuhenkilö esittelee aiheen seuraavaa rakennetta mukailleen
 - i. Toimeksianto (Mistä aloite aiheelle ja mikä on tausta.)
 - ii. Mistä on kyse?
 - iii. Vaatimukset ja tarpeet seudullisesta näkökulmasta
 - iv. Muut huomioon otavat seikat päätöksenteossa kuten aikataulu ja riskit
 - v. Päätösesitys tai vaihtoehdot (Päätösesitys voi olla myös että aihetta jatkoselvitetään tai jäädään odottamaan lisätietoja.)
- Keskustelu ja päätös
 - Yhteenveto päätetyistä asioista, toimeenpanon periaatteista ja seurannasta.
- 5. Nopea tilannekatsaus käynnissä oleviin ja mahdollisiin tuleviin seudullisiin hankkeisiin ja teemoihin
 - Katsaus listaan johon kootaan seudullisia teemoja ja hankkeita jotka ovat käynnissä tai jotka odottavat seudullisen johtoryhmän käsittelyä myöhemmässä vaiheessa.
 - Keskustellaan uusista avauksista, joista ei ole vielä valmisteltuja esityksiä. Päätetään mitkä aiheet asetetaan jatkovalmisteluun ja roolitetaan valmistelu.
 - Otetaan kantaa seuraavan tapaamisen agendaan.
- 6. Muut asiat
 - Mitä muuta käsiteltävä tai tiedoksi
 - Mitä tiedotettava ulospäin ja henkilöstölle
 - Arvio kokouksen onnistumisesta
- 7. Yhteenveto päätetyistä asioista ja raportointi kuntiin ja muille sidosryhmille
- 8. Seuraava kokous

3. Kuntajohtajien laajennettu ryhmä

- Rooli
 - Tiedonvälitysfoorumi Suupohjan kuntajohdon välillä
 - Valmisteluelin seudulliselle johtoryhmälle
 - Seudulliset linjaukset asioissa joihin ryhmän jäsenten mandaatti riittää
- Kokoonpano
 - Isojoen, Karijoen, Kauhajoen ja Teuvan kunnanjohtajat ja kaupunginjohtajat
 - LLKY:n, SAI:n ja SEK:n johtajat kuuluvat myös ryhmään mutta osallistuvat tapaamisiin oman harkintansa mukaan niiltä osin kun käsiteltävät asiat koskevat heitä.
- Koordinaatio
 - Ryhmän sihteerinä toimii Kauhajoen kaupunginjohtajan sihteeri
- Säännöllisyys
 - Kuntajohtajien laajennettu ryhmä toimii joustavasti mutta säännöllisiä tapaamisia on vähintään kerran kuukaudessa.
 - Tapaamisissa hyödynnetään aktiivisesti videoneuvotteluyhteyksiä

4. Työryhmät

- Tarvittaessa voidaan perustaa työryhmiä yksittäisten asioiden tai teemojen valmisteluun, mikäli ylemmät seudullisen johtamisen ryhmät näkevät sen tarpeelliseksi.



Seudullisen johtamisen tasojen lisäksi vakiinnutetaan seutufoorumi-toiminta, jolla kootaan Suupohjan päättäjät sekä keskeisten sidosryhmien edustajat keskustelemaan seutua koskevista ajankohtaisista aiheista. Seutufoorumi järjestetään tarvittaessa (n. vuosittain). Seutufoorumin järjestämisestä vastaa SEK yhdessä kuntajohtajien laajennetun ryhmän kanssa ja yhteistyössä keskeisten sidosryhmien kanssa.



LIITE 3. PAIKALLISEN ELINKEINORAKENTEeseen POHJAAVAN MONIPUOLISEN KOULUTUSTARJONNAN TURVAAMINEN JA KEHITTÄMINEN – TARKENNUKSI

Toisen asteen koulutus on historian suurimpien muutosten keskellä. Meidän tulee aktiivisesti hakea uusia toimintamalleja, joiden avulla pystymme ohjaamaan kehitystä haluamaamme suuntaan. Yksi keskeisin muutos on taloudellisten resurssien merkittävä väheneminen. Tämän lisäksi erityisesti ammatillisessa koulutuksessa tulee aktiivisesti tiivistää koulutuksen ja elinkeinoelämän todellista yhteistyötä ja siten osaltaan varmistaa osaavan työvoiman turvaaminen seudullisesti merkittävillä elinkeinon aloilla.

Koulutustarjonnan kehittämisessä päästään tekemään pidemmän aikajänteen suunnitelmia ja toimenpiteitä ammatillisen koulutuksen lainsäädäntöuudistuksen tarkennuttua sekä maakuntauudistuksen vaikutusten selkiennyttä.

